

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit dispozițiilor constituționale, atribuțiile prefectului se stabilesc prin lege organică.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat din necesitatea reglementării unei instituții importante pentru procesul de reformă a administrației publice centrale și locale, și anume instituția prefectului.

Pentru perioada actuală, reforma în administrația publică trebuie să răspundă unei duble cerințe: integrarea României în Uniunea Europeană și satisfacerea cerințelor cetățenilor. În acest context, prefectul devine un actor esențial al schimbării, care trebuie să se angajeze în realizarea unui stat modern și deschis parteneriatului.

Pentru realizarea unui sistem modern al managementului sectorului public și în vederea accelerării procesului de reformă, se impune creșterea rolului instituției prefectului.

Modernizarea acestui segment al administrației publice presupune îndeplinirea, în condiții de eficiență și transparență, a obiectivelor și prerogativelor conferite prefectului de Constituție, precum și crearea cadrului care să asigure prefectului instrumentele necesare.

Un prim element al acestui proiect vizează deconcentrarea puterii la nivel teritorial, în favoarea reprezentantului Guvernului. În acest scop, se prevede că prefectul reprezintă pe primul ministru, pe fiecare membru al Executivului, precum și pe conducătorii celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, funcția sa având un caracter interministerial. În același timp, referitor la actele cu caracter normativ emise de ministere și de celelalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului care au servicii publice deconcentrate, se dispune transmiterea acestora prin intermediul prefectilor.

Elementul esențial al abordării propuse de acest proiect vizează profesionalizarea funcției prefectului, iar mijloacele de realizare sunt includerea prefectului în categoria înalților funcționari publici, precum și stabilirea unor condiții speciale pentru ocuparea acestei funcții, printre care și aceea a unei formări specializate în administrația publică.

Proiectul prevede, de asemenea, reglementări specifice pentru prefect și subprefect, astfel încât acești înalți funcționari publici să devină profesioniști ai administrației publice. S-a urmărit, în acest sens, crearea unui corp al prefectilor și a unui corp de rezervă al acestora, precum și structuri similare pentru subprefecți, care să asigure stabilitate nivelelor superioare ale administrației publice în momentul schimbărilor care intervin la nivel politic. Aceste structuri ar putea constitui un mijloc de asigurare a continuității și coerenței deciziilor administrative necesare implementării

politicilor publice, precum și a existenței unei voințe clare și constante la nivel superior al serviciului public.

Se prevede, totodată, obligația ca membrii Corpului prefectilor, respectiv ai Corpului subprefecților să efectueze stagii de perfecționare profesională la Institutul Național de Administrație ori la instituții de învățământ superior din țară sau străinătate.

Evaluarea performanțelor individuale ale prefectilor se face de către o comisie constituită în condițiile prevăzute de Statutul funcționarilor publici.

În același timp, potrivit prevederilor proiectului de lege, membrii Corpului prefectilor, respectiv ai Corpului subprefecților sunt supuși mobilității în funcție, prezentând disponibilitate la numirile considerate oportune de către Guvern, refuzul neîntemeiat al numirii atrăgând excluderea din categoria înalților funcționari publici.

La elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere sporirea puterii și, pe cale de consecință, a responsabilităților ce-i revin prefectului, precum și asigurarea instrumentelor necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor sale.

Astfel, în vederea realizării rolului său de conducător al serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, s-a prevăzut că numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor serviciilor publice deconcentrate se fac numai cu avizul al prefectului. Totodată, prefectul propune proiectul bugetelor serviciilor publice deconcentrate stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Noul prefect trebuie să fie un bun manager, o verigă de legătură între Guvern, ministere și organe ale administrației publice centrale și serviciile publice deconcentrate organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, pentru a le face să lucreze mai bine împreună.

Totodată, au fost reanalizate atribuțiile, competențele și responsabilitățile prefectului și au fost prevăzute mijloace de asigurare a resurselor umane și materiale necesare susținerii acestui tip de carieră.

Menționăm, de asemenea, faptul că pentru exercitarea atribuțiilor conferite, prefectul are un aparat propriu de specialitate, în cadrul căruia se organizează și funcționează cancelaria prefectului.

Apreciem că, prin prevederile sale, proiectul Legii privind instituția prefectului furnizează mijloacele necesare formării unor prefecti capabili să susțină eforturile pentru asigurarea dinamismului continuu și favorabil reformei administrative. Totodată, se creează premisele pentru ca prefectul să mobilizeze toate resursele umane din plan local în vederea stabilirii obiectivelor prioritare și realizării programelor de dezvoltare a județului.

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind instituția prefectului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.



PRIM MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE

